

# 县之荣耀

## 喜迎十九大

东方今报全媒体县域行  
第3站

# 卢氏

【总编辑访谈】

总策划：胡杨 赵瑞莹  
统筹：夏继锋 余超 颜景献

# 卢氏

编者按

面向经济新常态,打好产业结构优化升级、创新驱动发展、基础能力建设和新型城镇化“四张牌”,是习近平总书记为我省决胜全面建成小康社会、让中原更加出彩指明的前进方向。

而县(市)是连接城乡、承上启下、促进城乡互动的纽带,是以城带乡、以工促农、统筹城乡发展的重要节点,更是全省城镇化的主力军,在推进新型城镇化进程中发挥着举足轻重的作用。

如何推动县级中小城市提质发展?如何切实帮扶生活在乡村山间的贫困户一家一家地脱贫致富?在砥砺奋进的五年,全省各县区上演着怎样的脱贫攻坚发展进取故事?近日,东方今报派出多路记者,深入全省新型城镇化建设第一线,走进脱贫攻坚最前沿,挖掘生活中的河南好故事,重磅推出“县之荣耀——喜迎十九大 东方今报全媒体县域行”大型专题报道,今日刊发第三组报道·卢氏篇。

# 从“发展困难户”到“扶贫模范生” 揭秘卢氏蝶变的三把“金钥匙”

主持人:东方今报社副总编辑 夏继锋 嘉宾:卢氏县委书记 王清华



本报记者采访卢氏县委书记王清华(右)

作为河南贫困发生率最高、贫困程度最深、易地搬迁任务最重的老区之一,卢氏县找到了自己发展蝶变的“金钥匙”。党建、搬迁、教育,还有“全国先河”的独到金融扶贫模式,一套组合拳精准出击,卢氏县实现了经济发展与百姓幸福度的同步提升,找到了绿水青山与金山银山同在、“顾此不失彼”的发展路径。

□东方今报·猛犸新闻记者 肖萌 整理  
首席记者 袁晓强/图

## 如何找到贫困农民脱贫致富的长效机制

东方今报:王书记,您好!卢氏县作为国家扶贫开发工作重点县、河南省“三山一滩”扶贫工作重点县,在经济新常态下,经济发展与脱贫攻坚是怎样结合的?

王清华:卢氏县是河南省面积最大、人口密度最小、平均海拔最高的山区县。截至2016年底,全县仍有19645户贫困户未脱贫,贫困人口63134人,约占三门峡市贫困人口的一半,贫困人口多。

2016年全县11个贫困村整村脱贫退出,3352户、12047人稳定脱贫,易地搬迁贫困户2355户、

9268人。我们研究制定了《卢氏县2016~2019年脱贫攻坚规划》和年度脱贫攻坚实施意见,编制了《卢氏县“十三五”脱贫攻坚规划》。结合实际制定了《卢氏县脱贫攻坚工作考核评价办法》《卢氏县易地扶贫搬迁工作考核办法》《卢氏县脱贫工作成效考核办法》等相关办法,出台了卢氏县产业扶持、易地搬迁、转移就业、电商扶贫等20个实施方案和规划,并加快推进实施,确保各项政策落实到位。

经济发展与脱贫攻坚相辅相成、同时进行,二者之间有密切的关系。截至2016年底,全县生产总值85.5亿元,年均增长9.5%。截至今年6月底,全县地区生产总值完成37.1亿元,同比增长8.1%。

在脱贫攻坚战中,卢氏通过招商引资,把国内知名的农业龙头企业引进来,经过政府撮合,在确保农户利益和企业所得的前提下,让企业与农户结成风险共担、利益共享的利益联合体,不仅建立起让贫困农民通过劳动脱贫致富的长效机制,也最大限度地解决了脱贫不返贫、继续奔小康这个脱贫攻坚最终要解决的问题。



卢氏县城夜景

## 金融扶贫闯出“卢氏经验” 带动社会治理同步发展

东方今报:所谓金融扶贫的“卢氏模式”是从什么时候开始产生的?卢氏县在金融扶贫实施过程中,有没有遇到什么困难和难题,咱们是怎么解决的?

王清华:今年以来,按照陈省长调研时指示要求,在省市党委、政府和省扶贫办的支持推动下,我们开展金融扶贫试验区创建工作,努力破解融资难、融资贵、产业发展受限等问题。

金融扶贫,就是要充分发挥金融在扶贫工作中的撬动、引领、支撑作用,所谓的“卢氏模式”,就是我们建成了金融服务、信用评价、风险共担、产业支撑“四大体系”,探索了“368”金融扶贫模式——农户、合作社、龙头企业3类贷款主体,“农户自贷”“合作社自贷”“龙头企业自贷”“农户+合作社”“农户+龙头企业”“合作社+龙头企业”6种放贷方式,生产带动、劳务增收、产权入股+劳务、设施租赁+劳务、订单农业、合作经营、带资入股、自主创业8种带贫模式。

在因地制宜探索卢氏金融扶贫的过程中,我们也遇到过一些困难,包括现在也需要继续完善和细化“四大体系”建设。

比如当初会有农户不愿参加,其他的老百姓看到别人挣钱了,自己就“眼红”了。此外,当初全县3000多名党员干部参与这项“工程”,也会有人不愿意干。但全县自上而下都很重视,建立“四大体系”,通过信用用户评定,不仅贷款解决了,还和农村的基层党建、精神文明建设相连接,因此全面调动起大家的内生动力,大家重视度越来越高。

截至7月底,我县三类贷款主体共贷款69413.2万元,是去年同期扶贫贷款8818万元的7.9倍。今年7月7日至8日,全省金融扶贫工作现场会在卢氏召开,陈省长对卢氏县以“政银联动、风险共担、多方参与、合作共赢”为基本思路和以“四大体系”为突出特点的“卢氏经验”给予充分肯定,要求在全省推广。

内生发展动力,带动了经营主体创新,创新了金融服务产品,重树了农村文明风尚,卢氏探索的金融扶贫不仅对扶贫工作,并且对今后农村产业发展和社会治理都会起到影响。

(下转 A05 版)