京沪“瘦身”新一线郑州人口破千万 透露城市发展哪些信号？

►新年伊始，权威部门公布的数据显示，中国城市人口版图正出现重要变化：北京常住人口近20年首次负增长，上海常住人口减少。与此同时，郑州、西安等多个省会城市的常住人口突破千万，和北京、上海等一线城市常住人口减少相比，作为新一线城市的郑州，常住人口连年大幅净流入，格外引人关注。人口流动的新动向意味着什么？透露出中国城市发展哪些信号？

新一线郑州等人口破千万

不久前公布的数据显示，2017年北京常住人口2170.7万人，比2016年末减少2.2万人，出现近20年来首次负增长。而另一座超大城市上海，2017年常住人口也比2016年减少1.37万。京沪人口同时“瘦身”是近年来首次出现。

与此同时，常住人口“千万级”城市即将增加。被称为“新一线”城市的郑州、西安等都加入人口“千万俱乐部”。

中国城市人口新变化，是宏观政策导向与个体自觉选择共同作用形成的。

北京重点高校硕士毕业生张欣，在北京公司总部工作一年后，去年主动申请到成都分公司工作。“看起来平台小了，但成都市场是蓝海，生活成本低且舒适。”张欣说。

1994年出生的杨东明是东北人，在北京上大学。他毕业找工作时，把简历全部投给了杭州、成都、重庆等“新一线”城市。

中央党校教授汪玉凯表示，过去是“孔雀东南飞”——人才和劳动力拥向东部沿海和发达地区，近年来开始出现“孔雀开屏”，很多人愿意在省内以及中西部中心城市聚集、扎根。

国家卫生健康委员会日前发布《中国流动人口发展报告2018》显示，我国流动人口规模在经历长期快速增长后开始进入调整期。特别是最近几年，我国劳动力，尤其是农民工有从东部沿海地区向中西部地区回流的现象。

人口迁徙背后是产业转移 “新一线”城市吸引力提升

汪玉凯说，近年来，北京、上海两个超大城市推动“大城市病”治理，收紧落户政策。与此同时，高铁、互联网从实体和虚拟两个维度缩小了城市之间的距离，“新一线”城市迎来了“换道超车”的机会。

人口迁徙的背后是产业的转移。58英才招聘研究院的研究显示，毕业生求职看重的因素中，排名靠前的三个是经济发展快、产业基础好和基础设施配套齐全。在这几方面，“新一线”城市近年来均进步明显。

借力国家“一带一路”建设，被称为“火车拉来的城市”郑州发挥区位优势，打造连通境内外、辐射东中西的物流通道枢纽，朝“买全球卖全球”的目标迈进。2018年6月，在北京拼搏的张红超辞职前往郑州，在经济技术开发区的一家进出口贸易公司任职。“比起人才竞争激烈的北京，我可以在这里找到更好的职业发展空间。”张红超说。

素有“九省通衢”之称的武汉，凭借高教资源优势，提出大力发展高新技术产业。在深圳一家网络通信设备供应企业工作了好几年的王女士说，她已经计划辞职到“生活成本更低、发展潜力巨大”的武汉工作。

麦可思研究院的调查指出，2018届毕业生就业首选“新一线”城市比例（37%），超越传统一线城市（31%）。与此同时，麦可思发布的2017届大学生毕业半年后培养质量的跟踪评价显示，2017届本科生在北京、上海、广州、深圳工作的就业满意度分别为76%、74%、71%和70%。而同届本科生在杭州工作的就业满意度为75%，仅次于北京。

新兴产业的崛起，促使“新一线”城市不断加大人才引进力度。从武汉2017年初提出“百万人才留汉计划”，到成都发布“人才新政12条”，从郑州向全球发出“史上最强”招贤令，到西安推出“史上最宽松”户籍政策并实施“海底捞式”落户服务，“抢人大战”愈演愈烈。以杭州、长沙、武汉为例，2017年新增常住人口分别为28万、27.29万、12.67万。

统计数据显示，近年来郑州常住人口增速保持在1.2%至1.6%。为什么郑州能够保持人口的稳定增长？郑州市政府相关负责人告诉记者，这得益于郑州得天独厚的“区位+枢纽”优势，以及作为一亿多人口大省的省会、改革开放40年快速发展等因素。进入新时代，“三区一群”建设和国家中心城市建设等政策优势叠加，使郑州迎来了新的发展机遇，城市规模扩张、品质提升，城市吸引力大为增强。

正是以人为核心的新型城镇化建设，有力拉动了产业、人才、人口在郑州的快速集聚，推动了郑州跨越发展。全省务工人员约1200万人，其中400万人聚集省会，以往“东南飞”的“孔雀”争相“回乡就业创业”，源源不断为郑州注入新的生机和活力。

国家中心城市建设步入新阶段

专家认为，人口破千万是郑州发展历史中具有里程碑意义的大事，标志着郑州的发展站在了新的历史起点上，开启了向全国乃至全球城市体系中更高层级城市迈进的新征程。

大都市支撑起发展大平台。郑州国家中心城市建设乘势奋进，加快构建以先进制造业为支撑、以现代服务业为主导的现代产业体系。聚焦电子信息、汽车及装备制造、新材料、生物及医药、铝及铝精深加工、现代食品制造、家居和品牌服装制造等七大主导产业，奋力开创高质量发展新局面。

《郑州建设国家中心城市行动纲要》提出，到2020年，郑州常住人口规模为1100万人，2035年达到1350万人。河南省社会科学院城市与环境研究所所长、研究员王建国指出，要综合施策，从集聚人口尤其是高素质人口和高质量扩张经济总量两个方面，着力提升郑州的经济和人口首位度，并以此进一步增强郑州的集聚效应和辐射带动能力。

大城市未来将聚焦精细化管理

中央经济工作会议明确提出，促进区域协调发展。要增强中心城市辐射带动力，形成高质量发展的重要助推力。要推动城镇化发展，抓好已经在城镇就业的农业转移人口的落户工作，督促落实2020年1亿人落户目标，提高大城市精细化管理水平。

“我国很多省份的人口相当于一个欧洲人口大国，省会相当于欧洲一个大国的首都。”华南城市研究会会长、暨南大学教授胡刚表示，这些省会城市做大做强，将有力地辐射周边地区，带动整个国家经济、社会全面发展。

浙江大学人口与发展研究所执行所长米红表示，城市新增人口尤其是中青年，是未来消费的中坚力量，对于城市内涵式增长有很大助推作用，同时有助于促进区域发展平衡。

专家指出，应对人口流动新变化，要关注随之而来的公共管理新问题。部分城市在降低落户门槛之后，出现投机式落户购房的“户口空挂”，可能导致城市公共资源的设计、配置、使用等方面出现偏差。河南省社会科学院副研究员王宏源表示，吸引人才不在于出台多少政策，而在于政策最终落地的质量，要在破除体制机制障碍上多下功夫，为引才搭桥铺路。

“新一线”城市不断增加的人口规模，将给城市精细化治理提出更高要求。汪玉凯表示，从城市空间和结构规划的顶层设计，到养老、医疗、教育甚至垃圾处理等，都需要“像绣花一样精细”，改变过去的粗放式发展，避免简单“摊大饼”。

据新华社、央广新闻

国网卢氏县供电公司：开展供电服务提升“大走访”活动

“您对咱村现在的供电质量和用电服务满意吗？有什么具体意见吗？”1月8日，国网卢氏县供电公司营销服务人员来到该县狮子坪乡大河沟村低保户权青森家中，宣传电价优惠政策，征求其对供电服务的意见和建议。

为更好地践行“人民电业为人民”服务宗旨，全面提升供电服务水平，卢氏县供电公司近期组织营销、配网等部门人员开展面向全县所有用电客户的“大走访”活动。活动旨在进一步宣传国家惠民利民电价政策及措施，介绍公司电网建设成效和业扩放管服改革等供电服务新举措，了解客户诉求，征集意见建议，准确掌握公司供电服务过程中存在的真实问题，促进营销服务水平再提升。

为使“大走访”活动取得实效，该公司精心谋划，制定详细走访方案，成立由领导班子各成员为组长的多个工作小组，分层次、分区域、分阶段组织实施，实现对各级政府、人大代表、政协委员、村“两委”及驻村干部、驻村工作队、低保五保户、光伏扶贫客户、“煤改电”客户等在内的辖区所有客户全覆盖，达到走访率100%。同时，该公司对客户反馈的信息，开展即知即改、限期整改和研究治理工作，积极落实意见办理责任和督办责任，保证反映的问题件件有落实，事事有回声。

目前，“大走访”活动已开展了近两周时间，该公司上下掀起了轰轰烈烈的入户走访高潮，相关反馈信息正在紧张的梳理汇总中，这也将成为该公司全面提升供电服务质量的“一手”资料。①

宁岩 蔡小妮

主编：王栋梁 见习编辑：陈丽 美编：康永红 版式：张玉柱 校对：黎川红