

省人大代表、南乐县委书记、县长刘冰：

# 打造全产业链 推动农村全面振兴



省人大代表、南乐县委书记、县长刘冰

►不临山、不靠海，地处河南省东北端、华北平原南部的南乐县，近年在产业转型、项目建设、乡村振兴等方面取得了显著成效。按照“调整一产、转型二产、繁荣三产，城建提质、乡村振兴、民生优先”的工作思路，曾经的字圣仓颉故里，在新时期探索出一条高质量发展的道路。2019年河南两会期间，记者就改革经验与发展思路，对南乐县委书记、县长刘冰进行了专访。

□东方今报·猛犸新闻记者 王姝/文 沈翔/图

## 打造生物基材料、食品加工、装备制造全产业链

记者：南乐县近年来围绕生物基材料、食品加工、装备制造三大主导产业进行全产业链培育。在加速产业集聚，推进县域经济高质量发展方面进展如何？

刘冰：近年来，南乐县坚持高质量发展根本要求，围绕生物基材料、食品加工、装备制造三大主导产业进行产业链招商，实现供应商就地生产，降低生产成本；上下游抱团取暖，增强抵御风险能力；整合技术链条，提高研发创新能力。2016~2017年，我县蝉联省“十快”产业集聚区，2018年晋升为省一星级产业集聚区。

对于生物基材料产业，

我们先完善技术链条，选准目标市场，确定需要研发的产品，再经过产品推广、政策扶持占领市场，形成产业。目前，南乐县已入驻相关项目18个，总投资达到42亿元，形成了从玉米秸秆或淀粉，经液化制糖到L-乳酸、聚乳酸，再到聚乳酸改性材料及制品的完整产业链。2018年，南乐县率先在全省机关事业单位、学校、超市等推广应用生物基可降解材料制品。

对冰淇淋产业，我们坚持“抓龙头、带上游”的培育思路，针对其上游企业招商，建设了占地560亩的冷饮食品产业园，先后引进了

11家原料供应、配套生产和冷链物流企业，建成了全省第一个完整的冰淇淋产业链条。对于肉制品加工产业，我们坚持“养殖项目必须上屠宰、熟食，否则不提供养殖用地”的原则。比如引进的上市企业禾丰牧业，投资的年出栏300万只的白羽肉鸡项目，拥有从繁殖、养殖、屠宰、分割再到熟食的全产业链。

在装备制造产业上，我们坚持“高端、环保、智能”，重点引进一些产业链条较短、配套较少的项目，注重引进环保设备类企业，围绕未来能源、星光农机发展农业机械装备制造制造业。

## 七大保障措施 以项目落地确保高质量发展

记者：目前，南乐县策划实施了一大批重点项目，并与一些银行洽谈项目合作。如何利用本地优势，整合资源保障项目落地？

刘冰：“不驰于空想，不骛于虚声”，高质量发展是一步一个脚印干出来的。为了确保项目落地，我们分别在空间、土地供应、项目审批、项目融资、营商环境、组织领导、人才建设方面做好保障。编制完成了《南乐县城总体规划》、《南乐县产业集聚区控制性详细规划》以及各乡镇的总体规划，紧抓省政府发行土地储备专项债券资金重大机遇，累计收储土地面积1061亩。深化“一网通办”，进行“最多跑一次”改革，为项目落地“争分夺秒”。

在项目融资上，通过申请地方债券、中央预算内资金、基础设施配套资金，提高债券申请质量和额度，最大范围内争取上级资金支持。以PPP模式引入社会资本，同时调整入库项目清单，增加使用者付费类，尤其是可以实现自求平衡的项目。截至目前，我们已完成项目入库8个，落地项目5个。我们还通过特许经营授权融资。以垃圾焚烧发电项目为例，通过特许经营授权引入社会投资方，财政支出最高年度占比仅为0.48%。此外，我们通过引入投资方组建合资公司，将政府的项目和土地优势，与投资方的资金和人才优势结合起来，实现政府融资向企业融资转变。

作为省十佳营商环境产业集聚区，我们一直坚持签订合同，承诺的优惠政策坚决兑现。提高行政服务效率，采取建立产业基金、提供风险补偿等措施，破解企业融资难问题。

我们实行了县级领导干部联系分包制度，为重点项目建设提供便捷、高效的服务，实行重点项目建设周调度制度，去年累计解决各类问题70余个。

我们与河南机电职业学院启动实施联合办学，积极开展焊接、汽车维修等方面培训，培养职业技术人才。坚持招商引资与招才引智相结合，围绕主导产业先后引进26名相关人才，建立博士后研发基地2家，省、市级企业技术中心18家。

## 公开竞拍承包土地 发展壮大集体经济

记者：土地产权问题制约着很多乡村的产业发展，南乐县正在进行农村综合改革，在这方面有哪些经验，起到哪些成效？

刘冰：农村综合改革是涉及农村基本经营制度和我国基本经济制度的大事。南乐县牢牢把握“处理好农民和土地的关系”这个主线，积极稳妥推进改革。目前，农村土地承包经营权确权登记颁证工作、集体产权制度改革基本完成。

我们创新了集体土地发包机制，将公开竞拍机制引入集体土地承包环节，村集体收入较原来翻了2~3倍。土地承包权不到期的行政村，将发包出去的土地统一收归集体规模化经营，提高收益。基础条件好、两委班子较强的村，由党员干部带头，自筹资金发展产业项目，收回成本后，将利润无偿注入到村集体。出台《关于发展壮大农村集体经济的指导意见》，将产业扶贫

项目资金等注入村集体经济合作社，建设蔬菜种植、畜牧养殖等扶贫基地，并与中原农险合作实施设施农业保险。在这一块，我们共计投入资金4472.48万元，建设大棚606座，受益贫困户3032户。此外，我们组建县农商行，成立乐丰农业公司，建立融资担保平台；完善县、乡农村产权交易服务平台；建立价格评估机制等，持续推进农村“两权”抵押贷款，建立了农村金融平台。

目前，改革成效已初步显现。村集体经济不断壮大，2018年有集体收入的村由143个发展到267个，年收入5万以上的达到155个。设施农业总面积达到11万亩，引进了上市企业唐人神、禾丰牧业、首农集团、未来生态等一批行业龙头，打造农业全产业链。解决了村党组织“没钱办事”难题后，基层党组织服务群众能力得到增强，进一步夯实了党的执政基础。

## 提升乡村“颜值”、农民生活质量 让农村更有人气儿

记者：实施“水系相连、沟渠相通”工程、东湖湿地、水资源循环利用项目等一批重点生态项目，在县域发展方面有哪些效果？在农村环境综合治理方面，南乐县成效显著，对乡村振兴起到哪些作用？

刘冰：南乐县有四大出境河流，我们将这些河流贯通起来，实施水资源循环利用项目。这样做有四个好处：一是服务农业，灌溉沿途农田。二是服务工业，有很好的经济效益。我县工业用水1.6万m<sup>3</sup>/天，单价为1.79元/m<sup>3</sup>，中水回用项目设计规模为1.5万m<sup>3</sup>/天，保守估计以第一年生产负荷为70%，以后每年增长5%，达到85%即为满负荷运转。该项目建设期是1年，运营期是29年，在此期间总收入可达2.4亿元。三是通过控源截污，结合县城区雨污分流工程，推进水环境综合治理，

缓解城区内涝，改善生态环境。特别是在永顺沟这个节点上建设了东湖湿地，净化水质，避免出境河流发生污染事件。四是涵养水源。把水资源尽可能留在境内，提高水资源存量，在枯水期可以用来补充马颊河等河流水源。

改善农村人居环境是实施乡村振兴战略的重要内容。南乐县坚持政府的钱就是百姓的钱，紧扣乡村群众对良好生态环境的需求，通过实施农村环境综合整治、农村生活污水和安全饮水项目，破解农村生活垃圾、畜禽粪污、秸秆焚烧、生活污水治理四大难题。实施乡镇政府驻地立面改造、乡村亮化、气化等，提升乡村“颜值”；实施乡村教育振兴、乡村医疗卫生振兴计划，不断提升农民生活质量。群众的获得感和幸福感不断攀升，农村也更有人气儿了。