



全国人大代表王天宇： 建立担保基金 打通银企互信“肠梗阻”



▶3月7日，河南代表团全体会议上，全国人大代表、郑州银行党委书记、董事长王天宇在发言中就解决小微企业融资难问题提出了多条建议。

□东方今报·猛犸新闻记者 米方杰/文 沈翔 李新华/图

王天宇介绍，社会融资规模总量中银行是主力军，占到90%，中央鼓励企业增加直接融资比例，加大股权融资和债券融资，其目的是为了分散风险，减少企业的融资成本，降低企业的负债率。而大部分民营小微企业很难从市场上直接获得融资，只能依赖银行。王天宇坦言，随着经济下行，金融风险进一步集聚，因此从客观

来讲，银行处于自身风险的考虑，便形成了目前融资难、融资贵的局面。

“常言道有借有还，再借不难，互惠互惠，借钱不贵。针对这种情况，建设良好信用环境对解决小微企业融资难问题有着重要作用。”王天宇建议，“政府应主动作为，建立良好的信用环境，完善企业和个人征信体系建设，打击高利贷。建立便捷的债务追偿保护机制，政府公检法司、银行和企业机构共治，方能

解决问题。”

同时，王天宇建议要解决风险的分担补偿机制，利用税收奖补等措施建立国家、地方保险机构、银行企业风险分担机制。“并且，政府要整合工商、税收、物价、医疗、海关等数据，建立现代化的信息平台，建立大数据的共享平台，为银行提供企业和个人征信基础数据，才能解决银行精准的授信，找到有信用、守信用、用信用的贷款对象”。

在王天宇看来，要

解决小微企业融资难问题还要完善自上而下的担保机制，国家和地方要出资建立各级担保基金，来有力地解决名单内的、可支持的、有竞争力的各地的民营小微企业担保难问题，进而打通银行和企业互不信任的“肠梗阻”现象。“此外，各级政府要设立纾困解困基金、双创基金，帮助企业化解临时的债务危机，渡过难关，用双创基金支持大众创业、万众创新，实现我们国家的双创驱动战略”。

全国政协委员沈开举： 统筹推进土地制度改革与税制改革



▶土地管理制度该在哪些方面做出修改和完善？今年全国两会，全国政协委员、中国行政法学会副会长、郑州大学法学院常务副院长沈开举建议，统筹推进土地制度改革与税制改革。

□东方今报·猛犸新闻记者 张静/文图

沈开举介绍，多年来，自己一直在做土地管理法修改的研究工作，先后承担了四项国家社科基金的项目，全部涉及土地管理法的修改问题。“去年两会，我带来了四项与土地管理法修改有关的提案，其中有不少意见建议被司法部门采纳。这次上会，我的提案仍是关注土地管理法的修改问题。”

之所以有这样的提案，沈开举说，是因

为自己的整个学术生涯都是围绕《土地管理法》的完善展开的。2013年，他的“提高农民在征地过程中土地增值收益分配比例立法研究”申请到国家社科基金重大项目；2018年，他的“新时代中国特色土地管理法律制度完善研究”课题又申请到国家社科基金重大项目。

“今年我的提案继续围绕土地管理法的修改。”沈开举说，2018年以来，在党中央的坚强领导下，土地

制度改革与税制改革同时进入了快车道，并取得了许多重要的成果。土地制度改革与税制改革密切相关，相互作用，相互影响，如果可以统筹协调推进，必将极大地推动国家治理体系和治理能力的现代化。不过，在当前的改革中，这两项改革之间的关联性、体系性和协调性目前没有引起足够的重视，由此可能会出现彼此掣肘而不是相互促进的局面。

目前，《土地管理

法》的修改已经进入了全国人大常委会审议环节，沈开举建议，全国人大常委会从国家治理体系和治理能力现代化的高度，统筹考虑土地制度改革与税制改革的衔接问题，并在《土地管理法》的修改过程中，通过设置相应的条款来加以落实。另外，建议相关部门组成专家委员会，尽快测算和研究在集体土地领域开征相关税费的具体方案，并作为《土地管理法》修改的配套性制度同步实施。

全国人大代表侯清国： 今后三年再投资1300亿元建设电网



▶3月7日，河南代表团举行全体会议，国网河南省电力公司党委书记、董事长侯清国在发言时说，今年将积极响应国家政策要求，真正把降低电价的政策切实落实到位。与此同时，他还透露，今后三年将再投资1300亿元建设电网。

□东方今报·猛犸新闻首席记者 梁新慧/文 记者 沈翔 李新华/图

“深化电力市场化改革，清理电价附加收费，降低制造业用电成本，一般工商业平均电价再降低10%。”政府工作报告中的这段话，让侯清国印象深刻，他表示，“我们将积极响应国家政策要求，真正把降低电价的政策切实落实到位”。

谈到河南电网发展情况，侯清国说，几年来，河南省财政每年给河南电网农网改造贴息10亿元，五年来国家电网给河南电网帮扶资金50亿元。五年来，河南电网累计

投资达到1600亿元，解决了三大问题：一是解决了主网供电能力不足问题。2013年之前，河南有5个地市存在供电缺口，有电用不上，有电送不下，如今这个问题得到了解决。二是提前完成了53个贫困县、6492个贫困村、1325个深度贫困村的电网脱贫改造任务。三是补齐了电网发展短板，实现了平原地区所有有机井通上电，所有自然村通上动力电，老百姓可以搞农副产品加工。如今，河南电网的整体水平达到了全国电网的平均水平。

侯清国透露，下一步，根据河南省电力公

司三年计划，即2020年至2022年，河南电网将再投资1300亿元。今年河南电网投资400亿元，2020年后的三年，每年都要保持400亿元的投资规模。

“目前，河南电网还有三大需要关注的问题。”侯清国说，一是需要解决保障的问题。现在河南用电负荷增长很快，每年增长量相当于整个洛阳市的用电负荷。以前，咱的电网薄弱，有电落不了地，现在到了真的需要增加电力供应的时候。二是能源结构转型力度不断加大，到2020年，煤炭消耗总

量要比2015年下降15%，关停煤电机组500万千瓦以上，郑州主城区煤电机组要清零，洛阳城区煤电机组要基本清零。三是民生改善对供电提出了更高要求。“对我们来说，一方面要加大投入，一方面又要降低电价，我们面临着巨大的压力，同时也面临着艰巨的挑战。”

侯清国建议，要从立足长远考虑，着眼于电力市场化改革，要研究建立能够适应电力市场化改革的电价形成机制和政府的科学调控机制，更好地发挥市场在价格中的引导作用，发挥好政府的调控作用。