

专访内乡县委副书记、县长杨曙光：

# “三带五联”“5+模式”助内乡脱贫 深化改革 向乡村振兴再出发



东方今报副总编辑夏继锋专访内乡县委副书记、县长杨曙光(左)

►素有“七山一水二分田”之称的河南省内乡县在今年5月摘掉了“贫困帽”。在脱贫攻坚这场战役中，属于秦巴山区集中连片特困地区的内乡，探索出了一条脱贫攻坚与县域经济社会发展共生共赢，建设大美内乡的新路子，被称为“中国脱贫之路的内乡实践”。通过在内乡县多地采访，对话内乡县委副书记、县长杨曙光，《脱贫攻坚在河南》第一篇，让我们一起了解“内乡实践”的内核所在。

□东方今报·猛犸新闻记者 夏继锋 刘冠杰 肖萌 王琳/文 李新华/图

## 贫困发生率由6.9%降至0.95% 内乡全面脱贫摘帽

东方今报：今年5月9日，河南33个县实现脱贫摘帽，这其中就有内乡县。位于秦巴片区的内乡，目前脱贫工作取得了什么样的成效？

杨曙光：河南省内乡县位于豫西南，属秦巴片区特困县，全县73万人，农业人口占63.5万人。脱贫攻坚打响以来，全县288个行政村中的97个贫困村，已有93个顺利摘帽，贫困村退出达到95.8%；全县16521户46216

名贫困人口中，13617户40181人已顺利脱贫，贫困发生率由6.9%降至0.95%。同时，教育、交通、文化、卫生医疗、社会保障等基础设施及公共服务领域主要指标，均达到或超过全省平均水平，所有贫困村如期脱贫。

到去年年底，内乡已有产值超亿元企业4家，税收超1000万元企业7家（其中税收超亿元工业企业1家），上市企业两家。全县生产总值

由162.8亿元增加到209.5亿元，增长28.69%。经济结构明显改变，稳固解决“两不愁三保障”有了财力后盾。

2016年至2018年，全县农民人均可支配收入由11345.8元增加到13782元。龙头企业带动农村产业发展，贫困户通过资产获得稳定收益，村集体经济大幅增加；农村基础设施建设明显改善，公共服务能力提升，村容村貌焕然一新。

## 攻破“从0到1”难题 “5+”模式实现五方共赢

东方今报：内乡县创新的“5+”扶贫模式在全省乃至全国都很出名，这一模式当初是如何探索出来的？又是如何在内乡实行的？

杨曙光：脱贫攻坚战打响以来，我们考虑围绕老百姓的收入把产业扶贫做起来。内乡县的贫困户70%是因病因残致贫，他们缺资金、缺技术、缺劳动能力、缺市场交易能力、缺抵御风险能力。基于这“五缺”和致贫原因，让没有收入的老百姓有稳定收入，这其实是要解决“从0到1”的问题。因此，我们考虑一定要嫁接外力，要和龙头企业间建立一种机制，要找来期限长、额度大、利率低的资金来破解“五缺”难题。

通过探索，内乡县创新了一种“党委政府+合作社+龙头企业+金融机构+贫困户”的“5+”模式。2016年9

月，内乡县人民政府、牧原集团、中国人民银行南阳分行、国家开发银行河南分行、内乡农商行共同探索下的“5+”扶贫模式正式落地。

要实施“5+”模式，首先要选择一个强大的龙头企业。牧原集团在2016年就已经上市，是以生猪养殖为核心业务的国家级农业产业化重点龙头企业。与其合作后，我们又共同成立了内乡县聚爱农牧专业合作社，以农户扶贫贷款建设的养猪场固定资产的产权属于合作社，牧原集团以产权租赁的形式使用合作社资产并支付租金，在保障了扶贫资金使用安全的同时，也大大降低了金融机构的贷款风险。

“5+”扶贫模式的具体方法就是，企业联合政府引导贫困户自愿加入“聚爱合作社”，利用国家对每一贫困户5万

元的小额扶贫贷款政策，获得国家开发银行河南省分行、农信社、邮储银行等金融部门的贷款支持，合作社集中贷款建设现代化养猪场。牧原集团利用自己的技术、设备、人才、管理等优势租赁猪舍养猪，合同确保每户贫困户获得每年3200元的分红，且收益期为10年，到期后由牧原还本付息并收购猪舍。

在“5+”模式中，除股金分红以外，贫困户还可以将土地流转至企业、直接到企业就业，获得租金、薪金、产业收益。有正常劳力的贫困户可以到养殖产业链企业就业，获得每年5万元左右的工资收入，非完全劳力者也能在企业设置的公益岗位上就业而每年获得2万元左右的收入。大部分贫困户利用收益，发展个体种、养殖，实现由“输血”到“造血”的转变。

## “三带五联”激发群众内生动力

东方今报：脱贫攻坚过程中，面对一些存在等靠要思想的贫困户，如何激发他们的动力？这方面内乡县是如何做的？

杨曙光：在一些贫困户中存在的等靠要思想，是脱贫攻坚中一个不容忽视的问题。要激发大家的内生动力，离不开村民自治。同时，乡村振兴中提到“组织振兴”，在我看来这个“组织”除了基层党组织外，村民之间的自治组织也需要振兴。

近年来内乡县探索出了一种“三带五联”模式，这种模式，就是基于农村自治的角度诞生。所谓“三带”就是：党员干部带、社会能人带、致富能手带，从农村这三类人当中培养他们的公共意识，成立联户组，一个联户组成为一个利益共同体。“五联”就是：联学、联帮、联保、联争、联创。

我们以亲情、地域、产业为纽带，在全县搭建以25493个，覆盖12.8万户51.4万名群众。联户组组长通过与贫困户拉家常等方式，讲政策、传技术、鼓干劲。每季度在联户组中开展“十星三美户”评选活

动，使“联户组”成为“一户得荣誉、全组都光荣”的共同发展联合体。同时，大力加强党支部建设，在乡和村委会兴办“讲习所”、“励志堂”，提升群众对扶贫工作的认同感和参与度。

通过“农户——联户组——村民小组——村党支部”四级工作网络，形成了一套选拔、培训、奖惩机制。每月5日，由联户组组织贫困户围绕“勤俭持家、助人为乐、孝老爱亲”等主题，登台演讲，公布劳动和收支情况，由群众代表进行评议，开展“讲评晒”活动，对发奋图强的授予红旗，树为榜样；对安于现状的给个黄旗，促其进步；对好吃懒做的挂面黑旗，重点帮扶。得了红旗的还能在村里爱心超市换回生活用品。农村人爱面子，无论得了什么旗都要上台说一说，荣誉感增强了，农村婚丧嫁娶中的陋习制止了，贫困户的内生动力激发出来了。2.5万个“三带五联”小组遍地开花，各村以贫为耻的多了，争当贫困户的少了；勤劳致富的多了，安于现状的少了；支持乡村工作的多了，唱对台戏的少了，大家的劳动内生动力彻底增加了。

## 强化“农村改革”向乡村振兴再出发

东方今报：脱贫是乡村振兴的前提任务，已经摘帽的内乡县可以说为乡村振兴夯实了基础，那么在乡村振兴方面，内乡县目前做了哪些工作和计划呢？

杨曙光：脱贫摘帽只是阶段性目标，实现了与乡村振兴的顺畅衔接。目前内乡县抓住河南省农村集体产权制度改革试点县这一难得机遇，推进以农村集体股份化改制为重点的农村产权制度改革。按照清产核资、成员界定、资产量化、股权设置、股份改造、登记办证的“六步工作法”，前期选择88个贫困村先行先试后全县铺开。

目前，全县288个村级股份经济合作社全部挂牌运行。通过改革，内乡县实现了“资源变资产、资产变股金、农民变股东”的“三变”改革目标，初步建立起了“归属清晰、权责明确、利益共享、监管有力”

的农村集体经济产权制度，打通了工商资本进农村、金融服务进农村的通道，激活了农村资产资源，激发了农村发展活力，拓宽了农民增收渠道。

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，落实乡村振兴三年行动计划，以农民增收为导向抓好产业发展，以改善人居环境为突破抓好乡村建设，以土地制度改革为牵引抓好农村改革，以加强基层党组织建设为重点抓好乡村治理，补齐高质量发展短板。

摘帽不摘责任，摘帽不摘政策，摘帽不摘帮扶，摘帽不摘监管，针对农业、农村、农民工作面临的很多突出问题，内乡县推进农村集体产权改革，以“减贫与可持续发展示范区”项目为切入点，在脱贫摘帽之后，向乡村振兴再出发。