

从“5+”到“3+N”的内乡模式 被复制推广到全国多个省市县



正在建设中的养猪场

►内乡县素有“七山一水二分田”之称，作为秦巴片区的特困县，却在打响脱贫攻坚战后大胆创新探索出“5+”扶贫模式，让五方力量攥成拳头打破扶贫难题。短短的时间内，这一模式被复制推广到全国多个省市县，内乡也为脱贫攻坚提供了经验与样本。

□东方今报·猛犸新闻 记者 肖萌 王琳/文 李新华/图

从同村到“同事” 就业顾家两不误

5月中旬，内乡县田里的麦子已收割完毕，仍残留下的金黄，与远处的翠绿的高山相伴。苍穹下，被蔚蓝包裹的风景，硫磺色的太阳，夕阳下金光璀璨，一丝暖风轻拂过其间。每天这个时候，内乡县余关镇子育村村里的、扶贫车间的卷闸门逐渐关闭，55岁的辛冬梅下班了，她一次次穿过田间小道，宁静中留下长长的影子，这一切仿若一幅画。

“工友们”各自往家赶，下学在家的孩子正等待着他们的陪伴。大家曾都是地道的农民，播种收获时的身姿在田间舞动，可如今，他们彼此之间的关系除了同村，还有“同事”。

多年前的收获季，辛冬梅顶着太阳面朝土地挥舞镰刀，仅是家里三亩左右的麦田，也够让一个女人劳累多日，但辛苦后的收获，却无法让她与两个孩子摆脱贫困，她也无法像村里其他邻居一样外出打工，因为一旦离开，家中就只剩孩子留守。

“七沟八岭一面山”，这是辛冬梅家乡内乡县的地貌写照，不知从何时起待在这里靠山吃饭，再也满足不了人们的基本生活了。和余关镇子育村的不少村民一样，辛冬梅被纳入到了贫困户序列，尽管她自己不想顶着这顶帽子，可又找不到摆脱贫穷的路。

2015年至今四年多时

光，辛冬梅当初可能想不到，自己会这么快就摘掉了贫困户的帽子。

2016年，子育村村中“诞生”了一个切纸扶贫车间，这个面积3000平方米的车间内，有40多位村民前来上班，切纸、包装、打托等一道道工序串联起大家，充实起人们的日常时光。车间门口“在家门口就业，兼顾庄稼老小，转移就业一人，实现全家脱贫”的标语格外醒目。

辛冬梅与不少留守在家的乡亲一起加入其中，“一个月近2000元的收入，离家近，照顾孩子方便，收入也并不低，活也不重，以前紧巴巴的日子过去啦。”凭借双手干出来的日子让辛冬梅很知足。

“5+”扶贫新模式 户户从产业中受益

“贫困村贫在没有产业支撑，困在没有产业带动。”这是子育村村支部书记王建伟的看法。

落地在乡村的一个个扶贫车间，让企业与贫困村精准“联姻”，“辛冬梅们”成为最直接的产业受益者，内乡县13个乡镇目前建设起的切纸扶贫车间有35个，培训中心1个，家家门口就业，顾家挣钱两不误。

产业的带动是明显的，但有没有一个完整的“产业链”可以让大伙的受益更稳定？有没有一种模式让产业红利能人人尽享，就算是失去劳动力，也能乘上产业东风呢？

“除了打工收益，每年还有聚爱合作社分的3200元分红，和聚能光伏发电公司的资产收益3000元分红。每年固定收入超过2万元。”王建伟说，就算是劳动力不强的“兜底户”，有两项分红在，也足够心里踏实，加上有低

保、五保等政策补助，贫困户脱贫没有那么难了。而这分红，不仅在他们村，而是覆盖整个内乡县所有的贫困户。

这笔钱是如何产生的，为啥户户都有？他口中的聚爱合作社又是啥呢？原来内乡县做出了一个独到创新——“5+”扶贫新模式。

2015年，曾在南阳银行担任董事长7年，有着丰富金融工作经验的内乡县委副书记、县长杨曙光，感受到要想解决脱贫问题，可以从金融领域寻找突破口。

产业扶贫是脱贫攻坚的主要抓手，让农民享受到产业发展带来的红利，就要把他们嵌入到产业中去，利用好政策性小额扶贫贷款，让小农生产者与大型龙头企业建立有效的利益连接机制，实现产业链的嵌入，让贫困户实现稳定就业，就算是不能就业的，也能借此力量。

2016年，内乡县摸索出

了“5+”模式，即“政府+金融+龙头企业+专业合作社+贫困户”，通过资产收益带动贫困户共享企业发展红利逐步脱贫致富。

“简单来说，由县委政府牵头，组织成立了农牧专业合作社，也就是‘聚爱合作社’。贫困户以5000元的到户增收资金自愿入股合作社，合作社利用国家对每一贫困户5万元的小额扶贫贷款政策，获得金融部门的贷款支持，之后集中贷款建设现代化养猪场。而龙头企业牧原集团利用自己的技术、设备、人才、管理等优势租赁猪舍养猪，签订合同，向合作社交付租金，租金一部分用于偿还银行的利息，另一部分按季度给贫困户分红，并确保每户贫困户获得每年3200元的分红，收益期为10年。到期后，由牧原集团还本付息并收购猪舍。实现五方共赢。”“聚爱合作社”综合办刘伟说。

五方共赢效应倍增 为这一战提供“内乡经验”

内乡县自2017年开始实行“5+”模式，当年就实现了4300多户贫困户脱贫，2018年又有7600多户顺利脱贫。

“县委政府是主导、银行是关键、合作社是平台、龙头企业是保障，贫困户收益是目的，参与五方缺一不可。”刘伟比喻，“5+”模式就像是五指，关键就在于五方联动，攥成拳头，打破了贫困户缺资金、缺技术、缺劳力、缺承担风险的

五缺问题。“这是五方共赢的模式。”刘伟称，贫困户赢在几乎不承担任何风险，持续获得稳定收益，有保底收入，给自我发展提供了资金积累。合作社赢在实现实体化运营，增收有项目发展有基础。龙头企业赢在既承担起社会责任，也获得了金融扶贫政策释放的红利，扩大规模，增加资金渠道。金融部门赢在获得正常贷款业务收益，经营成本降低，贷款风险也得到有效控制。政府赢在有了完成脱贫攻坚任务的信心，整合县域金融资源、财政资金和优势产业，经济社会更加发展。

余关镇是当年“5+”模式落地时的第一个“实验地”，辛冬梅也成为较早的受益者。“创新的模式是在失败的案例上探索出来的。最初的时候，村里鼓励贫困户用拿到的扶贫资金发展养殖业，希望能借助养牛养羊方式让贫困户短期内看不到收益，一段时间之后，索性把牛和羊给吃了。”王建伟说，在当初推行时，有不少贫困户“拒绝”加入“聚爱合作社”，第一批加入的人很快

就得到了分红，这看得见摸得着的实惠也调动起更多人的积极性。截至2018年，通过“5+”模式，内乡县1.5万余户贫困户已累计获得9次分红9621.7万元。大部分贫困户利用收益，发展个体种植、养殖，实现由“输血”到“造血”的转变。余关镇黄棘村曾经的贫困户王彦会，不但加入合作社享受每年的3200元分红，而且还能享受牧原在附近建设的养猪场为他“量身定做”的工作岗位，每月拿到1800元的工资。在王店镇均张村，斥资数亿元的大型现代化综合养猪场即将投入使用，这个由全县15000多贫困户通过政府扶贫贷款成立合作社建立起来的养猪场，以资产租赁的形式交由牧原集团开展运营，实现扶贫收益的全覆盖……

如今，内乡县在“5+”模式基础上，通过灵活变化，再创新“3+N”模式。

“3”即在“5+”资产收益的基础上，增加了转移就业和劳务外包的内容。“N”，即金融扶贫、教育扶贫、订单扶贫、消费扶贫等精准扶贫途径。2018年6月，南阳市13个县、市、区已分别与牧原集团签订“3+N”战略合作框架协议，“3+N”扶贫新模式在南阳地区整体推进。而从“5+”到“3+N”，河南内乡为全国脱贫攻坚贡献了可复制的经验。



2016年，内乡县摸索出了“5+”模式，通过资产收益带动贫困户共享企业发展红利逐步脱贫致富