

涉工程款纠纷 踩自然保护区红线 固始2×20兆瓦光伏项目双双陷困局



方集镇杨山村光伏发电项目现场,有的太阳能电板下已长出茂盛的植物

►时间退回到三年多前,在2015年12月18日上午,固始县段集镇、方集镇2×20兆瓦地面光伏电站项目举行开工奠基仪式。据公开资料介绍,该光伏电站项目,位于段集镇五尖山和方集镇杨山,工程总装机容量40兆瓦,总投资3.2亿元,项目建成后对于促进该县经济发展、提高供电可靠性等方面具有重要意义。

►如今,自官方公布开工已过去3年6个多月时间,东方今报·猛犸新闻记者调查发现,总装机容量40兆瓦的光伏发电项目仅有10.5兆瓦在投运发电,且两个项目一个陷入工程款纠纷,另一个被撤销环评待重新选址。

□东方今报·猛犸新闻记者 章继军 张亮/文图

【投诉】方集镇20兆瓦光伏项目层层发包 遭拖欠工程款

包学军,家住内蒙古兴安盟科尔沁右翼中旗,2018年4月3日来到固始县,与大连铭悦公司签订合同,参与方集镇杨山20兆瓦地面光伏电站项目建设。

今年6月19日中午,站在方集镇杨山20兆瓦地面光伏电站项目工地现场,看着自己负责建设的10.23兆瓦太阳能电池板覆盖在山间,包学军说:“我现在走不了,海南电力设计研究院有限公司和大连铭悦公司还拖欠我工程款,我还拖欠着工人工资。”

包学军所讲述的情况,在2018年12月31日固始县劳动人事争议仲裁委员会出具的《仲裁裁决书》(固劳人仲案字【2018】第121号)上,介绍得更为详尽。

该裁决书显示,固始中能光伏建设有限公司方集镇杨山20兆瓦光伏发电项目是中能40兆瓦光伏发电项目在建项目之一。建设单位是固始中能光伏建设有限公司(以下简称固始中能),工程总承包方是中国电建集团海南电力设计研究院有限公司(以下简称中电海南公司),监理单位是河南省电力勘测设计

院。中电海南公司又将部分项目分包给郑州开新电气有限公司、西北电力建设第一工程有限公司等共7家公司。西北电力建设第一工程有限公司分包了位于杨山的合同总额为1064.2420万元的工程,而后将部分工程分包给汉中远东电力工程有限公司,汉中远东电力工程有限公司又转包给大连铭悦建筑工程有限公司(以下简称大连铭悦),大连铭悦又分包给大连晟方建筑劳务有限公司。

裁决书称,包学军等为大铭悦工程违法分包的包工头,其实际是为大连铭悦落实具体施工的具体施工管理者和组织者。在对包学军的调查中发现,包学军在大连铭悦与大连晟方建筑劳务有限公司所签合同之前,就已在大连铭悦承包工程。

据该《仲裁裁决书》,根据《关于进一步加强建筑市场监管工作的意见》(建市[2011]86号)相关规定,建设单位、用工单位责任应按规定落实。大连铭悦在施工中将工程承包给不具备用工主体资格的自然人包学军等人施工属违法行为,是严格被禁止的。在工程施工过程中存

在个人垫资承包、农民工工资未及时支付等违法行为,对该公司的违法行为导致农民工工资拖欠的,业主、总承包单位和各关联分包单位均应承担连带责任。因而,业主固始中能、总承包中电海南公司、分包企业西北电力建设第一工程有限公司、汉中远东电力工程有限公司应对施工单位大连铭悦造成的被拖欠农民工工资支付承担连带责任。

对于包学军是自然人,不具备用工主体资格,依然还要跟大连铭悦签订分包合同这种做法,包学军告诉东方今报·猛犸新闻记者:“工程施工中基本上都是这样,说白了我们就是干活的工人,所谓的合同就是为了开发票走的形式。”

包学军介绍,他现在被拖欠的工程款包括两部分,一部分是总承包方中电海南公司没有结算的72万多元,另一部分是大连铭悦拖欠的43.6万余元。包学军向记者出示了两份签证价格评估报告,分别是上述两笔工程款的明细。

“他们不给我工程款,我就没钱给工人结算工资。”包学军给记者算了一笔账,方集杨山的20兆瓦

地面光伏电站项目工人最多时有100多人,这些工人部分是方集镇本地的,另一部分是老家东北那边的,目前所欠工资共计58万元。

在方集镇杨山20兆瓦地面光伏电站项目工地现场记者发现,有的太阳能电板下面已长出茂盛的植物。

“按照正常管理规定,两个月就应该清理一次杂草,但眼下已施工的部分还拖欠着工程款,只好停在这里。”包学军说,就在6月初,中电海南公司找了新的施工单位准备进场继续施工,被自己阻止了。“拖欠我工程款的事不解决,肯定不让他们施工。”

为了寻求问题的解决办法,包学军已向固始县人民法院提起诉讼,该案件定于7月4日开庭审理。

包学军说,因为自己工程款的纠纷事宜,也曾多次找光伏项目所在的方集镇政府帮忙协调解决,但政府部门的回复是这件事他们也无能为力。

针对上述说法,6月21日,东方今报·猛犸新闻记者尝试联系当地镇政府党委书记汪理明了解事情原委,但对方未接电话和回复短信。

【调查】

段集镇20兆瓦光伏项目 投运半年后被撤销环评报告

当初,与固始县方集镇杨山20兆瓦地面光伏电站项目同时启动奠基的兄弟项目,还有固始县段集镇五尖山20兆瓦地面光伏电站。东方今报·猛犸新闻记者调查发现,后者的发展之路亦不平坦。

记者从固始县政府网站上获悉,2018年12月26日,固始县生态环境局发布《关于撤销〈关于固始中能光伏建设有限责任公司固始县20MWp光伏项目(段集镇)项目环境影响报告表的审批意见〉的公告》。

该公告指出,固始中能编制的《固始中能光伏建设有限责任公司固始县20MWp光伏项目(段集镇)项目环境影响报告表》,于2015年10月29日取得了该局《关于固始中能光伏建设有限责任公司固始县20MWp光伏项目(段集镇)项目环境影响报告表的审批意见》(固环审[2015]41号)。经核查,《报告表》中没有任何有关该县黄缘闭壳龟自然保护区环境敏感点的相关内容,《报告表》的内容存在重大缺失并与实际不符;升压站部分不在此次环评审批范围之内,属未批先建项目,以上行为违反了《中华人民共和国环境影响评价法》第十六条和第二十四条的相关规定;固始中能未落实“依法依规办理相关手续后,同意项目建设”的审批要求,未取得自然保护区主管部门的确认、许可,在该县黄缘闭壳龟自然保护区内开工建设,违反了《中华人民共和国自然保护区条例》第三十二条的规定“在自然保护区的核心区和缓冲区内,不得建设任何生产设施”的规定。经固始县环保局局长办公会研究,决定撤销该《审批意见》(固环审[2015]41号)。

6月19日下午,在通往段集镇五尖山20兆瓦地面光伏电站项目的路上,一块写着“信阳(固始)黄缘闭壳龟省级自然保护区”白底红字的牌子尤其显眼。

在即将到达项目现场的山脚下,路边的公示牌已经斑驳不堪,尚存的文字显示系对段集镇五尖山20兆瓦地面光伏电站项目的介绍。

站在山坡上,随处可见被丢弃的光伏发电材料;在被砍掉树木的山坡上,是一根根水泥浇筑的矮支柱,不见太阳能电池板。

据知情人介绍,2019年3月段集镇光伏电站因电缆击穿,一直未处理,因此无法并网发电。