

# “新基建”成今年投资重头戏

## 多省已经发布重大项目,专家支招如何避免走“老路”



在5G网上感受高速VR视听产品 新华社发

### ►►到底新在哪儿?

所谓“新基建”是指新型基础设施建设,是相对于以往铁路、公路、机场等传统基础设施(铁公机)而言的,涉及5G网络、数据中心等多个领域,是未来经济发展的重要支撑。

#### ◎专家解读

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军:

过去的基础设施投资主要集中在铁路、公路、机场等领域,这些投资规模大、周期长,短期刺激作

用明显,但是投资回报相对慢一些。而“新基建”与高新技术发展紧密相连,是发展信息化、智能化、数字化的重要载体,也是创造与满足新需求的重要保障。

交通银行金融研究中心首席研究员唐建伟:

总的来看,推进“新基建”,不仅有助于稳增长、稳就业,还能释放经济增长潜力,促进新产业新领域发展,提升长期竞争力。

“新基建”的重点是加强战略性、网络型基础设施建设,加大消

费升级和产业升级领域基建投资力度,这将有力支持结构转型和产业提升,促进新业态、新产业、新服务发展。

中国政策科学研究会经济政策委员会副主任徐洪才:

“新基建”的价值不仅在“建”,更在“用”。

经过多年发展,传统基建的边际效用和收益递减。而新基建以技术创新为底色,既可短期创造就业和增长,也可促进结构转型升级,带动经济的中长期健康发展。

### ►►资金从哪儿来?

加大“新基建”投入不能走老路,要拓宽资金来源,创新投融资方式,有效调动民间投资积极性。发展“新基建”,需要实施积极的财政政策,加快出台配套措施,对“新基建”给予有针对性的财政、金融和产业政策支持,通过产业引导基金、担保基金等方式不断吸引社会资本参与到“新基建”的项目建设中来。推进“新基建”需要进一步放开市场准入,对民间资本一视同仁。

#### ◎专家解读

中商智库首席研究员李建军:

“新基建”与传统基建主要依

靠地方政府投资的情况很不一样。与传统基建相比,“新基建”项目更偏重于信息化和创新领域,项目的科技化程度较高,意味着市场主体特别是高新技术企业的参与度会比较高。“新基建”项目的融资必须依靠多元化的融资体系,并在融资方式上有所创新。

恒大研究院首席经济学家任泽平:

对于“新基建”,要优化财政投资方向和结构,更好发挥财政资金撬动作用,提高财政资金使用和配置效率。绝不能搞一次性的过度刺激,而应做中期投资规划,在加大

投资力度的同时有节奏地分批有序推进。

要进一步放开基建投资领域的市场准入,尤其是为民营企业参与基建投资拓展渠道、消除限制。全面实施市场准入负面清单,对于清单之外的所有行业、领域,都要给予各市场主体公平参与的机会。

在信息类“新基建”领域,除5G基站、公共大数据中心等项目外,政府应充分让市场发挥资源配置的决定性作用。资金来源方面,要规范并推动政府和社会资本合作(PPP)融资模式,引进私人资本提高效率,拓宽融资来源。

### ►►究竟谁来干?

搞好“新基建”,政府和市场缺一不可,即,有为政府+有效市场。未来伴随着系列改革扎实深入落地,政府和市场之手将为“新基建”打造更多创新、高效的模式。

#### ◎专家解读

国务院发展研究中心研究员、中国科学院大学中国PPP研究中心主任孟春:

“新基建”投资和建设单靠政府主导不现实;另一方面市场本身就在5G、人工智能、云计算等领域有较强的投资和技术积累。因此,当前应该注重充分发挥“有为政

府”与“有效市场”的共同作用。

要让政府和市场之手更好地协同发力,选好投资项目,加强用地、用能、资金等政策配套非常关键。同时,要创新发展政府和社会资本合作模式,优化营商环境,形成社会资本和地方政府合作的有效载体,更最大限度地调动社会资本积极性。

西南财经大学西财智库首席研究员汤继强:

“新基建”是个新市场,理论上所有企业都可能成为参与者和建设者。但是,“新基建”无论是技术门槛还是资金门槛都比较高,大型

行业龙头企业机遇相对更大。广大中小企业特别是创新型科技企业,可以通过多种灵活方式,积极主动参与其中,比如项目混改、技术入股、知识产权入股等。

国泰君安证券公司董事总经理周文渊:

在“新基建”中,政府应该发挥关键作用,并带动企业投资。还需从多方面持续释放改革红利。要进一步降低中小微企业融资成本,给予关联企业更多信贷融资支持,通过减税降费给企业带来更多发展动能,同时要进一步扩大有效投资并推动消费。

### ►►如何不走“老路”?

“新基建”如何避免走传统基础设施建设走过的一些弯路,特别是如何破除“政府包办”,避免走上“一哄而上”、产能过剩等老路?回答这个问题,其实就三句:充分发挥市场作用+坚决不搞大水漫灌+着眼于高质量发展。

#### ◎专家解读

中国财政科学研究院院长刘尚希:

当前我国经济正由高速增长转向高质量发展,“新基建”特别是数字基础设施对改变新动能不足、技术含量偏低的情况有重要意义,需要大力发展,但要注意不能走传统上的一些老路,特别是不能搞“政府包办”“一哄而上”。

对于“新基建”特别是数字化基础设施的投资,政府应该给市场提供更好的服务,包括规划、标准、法律等,调整优化监管方式。通过推动市场投资数字化基础设施,促进经济高质量发展,提升社会治理水平。

中国社科院经济研究所所长黄群慧:

“新基建”要坚持供给侧结构性改革,是要求“新基建”投资与项目更多的是尊重市场规律、市场机制发生作用的结果,而不是政府通过选择性产业政策进行大规模投资刺激作用的结果。

“新基建”需要政府引导,但切勿过度直接介入。尤其是在当前新冠肺炎疫情冲击、宏观经济目标实现压力增大、地方政府投资热情高涨的背景下,更需要对此保持高度的清醒。

国家发展改革委基础司副司长郑剑:

对于“新基建”,一是创新发展,要进一步强化新型基础设施建设的规划指导,完善政策环境,创新相关体制机制,支持构建多元化的示范和应用场景,加强前瞻性、引导性的技术研发和创新,夯实发展基础。二是融合发展,就是要做好综合平衡和衔接协调,加强资源整合和共建共享,促进协同融合,提高资源要素配置效率。

主要以新型基础设施为牵引,推动传统基础设施优化服务和提升效能,未来将统筹推进更多智能交通、智能电网、智慧城市等项目建设,构建适应智能经济、智能社会发展需求的基础设施体系。

据经济日报